

На правах рукописи

Гаранина Инна Геннадьевна

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ МОЛОДЕЖИ
И ИХ ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Специальность 12.00.10. – Международное право. Европейское право.

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Казань – 2005

Работа выполнена на кафедре конституционного и международного права государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова – Ленина».

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Валеев Револь Миргалимович

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Абашидзе Аслан Хусаинович

Уполномоченный по правам человека,
кандидат юридических наук,
Вагизов Рашид Гаязович

Ведущая организация: Казанский юридический институт МВД РФ.

Защита состоится 27 мая 2005 года в 10 часов на заседании диссертационного совета Д.212.081.13 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора юридических наук при Казанском государственном университете им. В.И. Ульянова – Ленина по адресу: 424008, г. Казань, ул. Кремлевская, д. 18, юридический факультет, ауд. 326.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке им. Н.И. Лобачевского Казанского государственного университета.

Автореферат разослан «22» апреля 2005 года.

Ученый секретарь диссертационного совета,
кандидат юридических наук, доцент

А.Р. Каюмова

1. Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. В настоящее время международно-правовое регулирование прав и свобод молодежи в мире обусловлено потребностями развития современного общества. Во-первых, на национальном уровне в различных странах, и в Российской Федерации в том числе, современная молодежь вступает в жизнь в весьма сложных условиях экономического и социального развития общества. Проблемы формирования демократического, правового государства ставят на первое место задачу становления личности молодого человека как субъекта созидательной деятельности.

Во-вторых, среди молодежи особенно заметно социальное расслоение. Молодежь не может защитить свои права, поскольку, с одной стороны, не имеет возможности ознакомиться с ними, а с другой – просто не знает об их существовании. Тем самым молодежь лишает себя возможности участвовать в формировании молодежной политики, оценивать приемлемость тех или иных правительственных решений.

Исходя из этого, ориентируясь на будущее, молодежь должна формировать свой жизненный потенциал уже применительно к отношениям, складывающимся в государстве. В связи с этим возрастают роль и значение правовой системы, оказывающей влияние на молодое поколение людей. Множество документов международно-правового характера отмечает, что необходимо повышать уровень правовой грамотности, культуры, уделять внимание правовому поведению молодежи.

Кроме того, реальное общество движется и изменяется, сохраняя при этом свою устойчивость, благодаря тому, что в общественном сознании вступают во взаимодействие разные ценностные идеи, из которых каждая имеет своих сторонников. Таким обществом является и гражданское общество, т.е. ассоциация свободных граждан, которая ограничивает и контролирует действие государства, обеспечивает равенство всех граждан перед законом с помощью

механизма разделения властей и приоритета права. Большое значение играют молодежные неправительственные организации, которые в настоящее время в результате перемен, произошедших в России, прекратили свое существование. Это отрицательно сказалось на гражданской активности молодых людей. Молодежь не находит возможности участвовать в решении проблем общества, развивать в себе чувства ответственности и причастности к своему сообществу и тем самым осуществлять свой личностный рост. В результате общество страдает от пассивности потенциально самых активных своих членов.

В-третьих, одним из главных прав молодежи является право на образование, в том числе получение профессионального первичного опыта. Однако образование, включая профессиональное, не востребовано в сфере труда.

В-четвертых, следует отметить проблему политической пассивности молодежи, являющуюся важнейшим социальным и электоральным ресурсом общества и привлекающую сегодня особое внимание политиков и лидеров общественного мнения.

Поскольку современный этап развития общества требует определенно высокого уровня правового воспитания молодого поколения, именно от уровня правосознания молодежи зависит будущее управление обществом и государством. В этой связи международное и внутригосударственное регулирование прав молодежи, исследование его теоретических и практических основ приобретает особую актуальность.

Все это обусловило выбор темы диссертационного исследования.

Степень разработанности темы. Следует отметить, что, несмотря на возрастающее значение роли молодежи в обществе и государственных процессах, права молодежи не стали объектом пристального внимания специалистов в области защиты прав человека. В ходе исследования автору не удалось обнаружить комплексные работы на тему прав и свобод молодежи в отечественной правовой литературе. Зарубежная литература касается только смежных аспектов. В частности, это компоративный анализ прав ребенка

исходя из его возраста, роль неправительственных молодежных организаций и значение ювенального права. Среди них особое место занимают работы следующих авторов: Р. Спаркс, Д. Гомиен, М. Буверн – де – Би, И. Перри, И. Эрикссон, Дж. Пижо, П. Шнайдерман, Дж. Флетчер, И. Верхеллен, Г. Статфорд, Л. Келли, Л. Вул, Л. Какко, Ф. Мюллер, К. Вильямс и др.¹

Большое значение в развитие международной концепции защиты прав молодежи внесли работы Р.Ангел (Швеция)², который собрал воедино источники по правам и обязанностям молодежи, а также работы М. Нийолфа (Королевство Нидерланды), целью которых был исторический анализ источников, регламентирующих права молодежи как на универсальном, так и на региональном уровне³. В. Бретт (США) в своих работах⁴ осветила смежные вопросы: участие неправительственных организаций в становлении системы защиты прав и свобод молодежи.

Все российские публикации касались общих вопросов международного права в области защиты прав человека⁵. Так, отечественными авторами полно и детально разработаны темы, затрагивающие вопросы о нормах международного права различного уровня; статуса женщин; прав ребенка и др. Следует особо

¹ Гомиен, Донна. Путеводитель по Европейской Конвенции о защите прав человека. Страсбург, 1994. - 136 с.; Erikson, E.H. Identity: Youth and Crisis. New York, 1968; Holland, J., Thompson, R., Sharpe S. Catching on, Wising up and Learning from Your Mistakes: Young People's Account of Moral Development. // The International Journal of Children's Rights. 2000 – № 3 – p. 271-294; Kakko, L. Rauhankassvatus ja aikuiskasvatuksen mahdollisuudet. Finland. 1998; Kirkelly, Ur. The youth and European Convention on Human Rights//The International Journal of Children's Rights. 2000 – № 3 – p. 299 – 301; Kelly. L. Complexities and contradictions: Living with Domestic Violence and the UN Convention on Children's Rights// The International Journal of Children's Rights. 2000 – № 3 – p. 229-241.

² Angel, W. Developing jurisprudence on the Rights of Youth: review of Problems and Prospects: North-South. // International Journal of Students' Association. - № 2 - 3. - С. 3 – 26; Angel, W. (ed) The International law of youth rights: source documents and commentary. Dordrecht, 2000.

³ Youth Rights Ed. by Martinus Nijhoff. – Netherlands. – 1995. - 1000 p.

⁴ Brett, R Access of NGOs to the Inter-governmental Organizations of Youth. European Institute of Human Rights. 1999.

⁵ См.: Карташкин В.А. Международные механизмы защиты прав человека: Как подать жалобу в международные органы. – М.: НОРМА, 2003. – 112 с.; Карташкин В.А. Права человека на рубеже веков. /В.А. Карташкин. // Российский ежегодник международного права. СПб, 2002. – С. 298 – 301; Карташкин, В. А. ООН: Международная и национальная защита права человека / В. А. Карташкин. // Российский ежегодник международного права, 2001. - СПб.: Россия-Нева, 2001. - С. 227 – 240; Карташкин, В. А. Права человека в XXI веке: Тезисы доклада. /В. А. Карташкин. // ООН и международный правопорядок в глобализирующемся мире, 24 октября 2000 г. - М.: Изд-во Российского университета дружбы народов, 2001. - С. 87 – 92; Карташкин, В.А. Всеобщая декларация и Год прав человека в Российской Федерации / В.А. Карташкин. // Московский журнал международного права. – 1998. – Специальный выпуск. – С. 41 – 43.

Международное право: Учебник для вузов /Отв. ред. Г.В. Игнатенко, О.И. Тиунов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: НОРМА, 2004. – 624 с.; Права человека. Учебник для вузов. Отв. редактор – член-корр. РАН, д.ю.н. Е.А.Лукашева. – М.: Издательство НОРМА, 2000 – 573 с.; Права человека в международном и внутригосударственном праве: Учебник для вузов/ Отв. ред. проф. Р.М. Валеев. – Казань: Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова – Ленина, 2004. – 300 с.

выделить работы И.И. Лукашука¹, А.Х. Абашидзе², И.Е. Рубиной³, С.В. Полениной⁴, Н.Г. Нугаевой⁵, П.Н. Дозорцева, Е.В. Мигачевой, В.В. Ряховского, А.В. Пчелинцева, Ю. Л. Розенбаума, Л. Х. Мингазова, Ю.С. Безбородова и др⁶.

В рамках исследования анализировались как универсальные международно-правовые акты и иные договоры в области общей регламентации защиты прав и свобод человека и гражданина (Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах, Факультативный протокол к нему, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о запрете дискриминации в отношении женщин, Конвенция о запрете расовой дискриминации, Конвенция о правах ребенка), так и региональные документы: Европейская конвенция о защите прав и основных свобод человека 1950 г., Европейская социальная хартия и др. В ходе работы использовались специальные акты, направленные на регулирование и защиту прав молодежи, принятые в рамках ООН и региональных организаций.

¹ Лукашук И.И. Международный договор и третьи международные организации. //И.И. Лукашук. // Московский журнал международного права. – 2003. - № 3. – С. 3 – 15; Лукашук И.И. Нормы международного права в международной нормативной системе. – М.: Издательство «Спарк». – 1997. – 322 с.

² Абашидзе, А.Х. Защиты прав меньшинств по международному и внутригосударственному праву / А.Х. Абашидзе. – М.: Права человека, 1996. – 476 с.; Абашидзе, А. Х. ООН в глобализирующемся мире и проблемы национальных меньшинств. / А. Х. Абашидзе. // ООН и международный правопорядок в глобализирующемся мире, 24 октября 2000 г. - М.: Изд-во Российского университета дружбы народов, 2001. - С. 109 – 115; Абашидзе, А. Х. Новые тенденции в нормотворческой деятельности ООН в области защиты прав человека / А. Х. Абашидзе. // Московский юридический форум «Глобализация, государство, право, XXI век». - М.: Городец - издат, 2004. - С. 21 – 26.

³ Рубина И.Е. Деятельность государств в области ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. //И.Е. Рубина. // Московский журнал международного права. – 2000. - № 4. – С. 232 – 239; Рубина И.Е. Сотрудничество северных стран по вопросам осуществления равноправия мужчин и женщин. //И.Е. Рубина. // Московский журнал международного права. – 2000. - № 4. – С. 240 – 247.

⁴ Поленина С.В. Права женщин в системе прав человека: Международный и национальный аспект. – М.: Институт государства и права РАН, 2000. – 256 с.

⁵ Нугаева Н.Г. Международная и внутригосударственная защиты прав женщин. – К., 2003 г.; Нугаева Н.Г. Международно-правовые нормы о защите гражданских и политических прав женщин и их осуществление в Российской Федерации / Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Специальность 12.00.10 – Международное право. Европейское право, Казань, 2000. – 26 с.

⁶ Мигачева Е.В. Международно-правовые основы организации альтернативной службы. //Е.В. Мигачева. // Государство и право. – 2003. - № 11. – С. 77 – 84; Мингазов Л.Х. Международно-правовая ответственность и эффективность норм международного права // Ученые записки Казанского государственного университета. Т. 142: Юридические науки. – Казань, 2002. – С. 202 – 211; Мингазов Л.Х. Эффективность норм международного права: теоретические проблемы. – Казань: Издательство Казанского университета, 1999. – 376 с.; Мовчан А.П. Международный правопорядок / Институт государства и права РАН. – М., 1996. – 102 с.; Попов В.Г. Молодежь в сфере криминогенного влияния. //В.Г. Попов. // СОЦИС. – 1998. - № 5. – С. 72 – 79; Безбородов, Ю.С. Роль норм мягкого права в международно-правовом регулировании. //Ю.С. Безбородов. // Международное публичное и частное право. – 2004. - № 6. – С. 3- 6.

При написании диссертационной работы были исследованы документы Генеральной Ассамблеи ООН, Комиссии ООН по правам человека, ЮНЕСКО, МОТ; материалы всемирных конференций по правам молодежи (нач. XX века – 2002 г.); практика Европейского Суда по правам человека.

Объектом исследования является международное право защиты прав человека и его взаимодействие с региональными и российскими правовыми актами в области прав молодежи.

Предмет исследования - изучение прав и свобод молодежи и механизм имплементации международно-правовых норм, регулирующих права молодежи, в российское законодательство.

Цель исследования – обоснование необходимости изучения правового регулирования прав молодежи на универсальном и на региональном уровнях и установление влияния международно-правовых стандартов на формирование национального законодательства.

Задачи исследования:

- выявление особенностей международно-правового регулирования в области защиты прав молодежи;
- обоснование необходимости специальной международно-правовой регламентации прав и свобод молодежи;
- исследование соотношения международного, регионального и внутригосударственного регулирования в сфере прав молодежи;
- определение места норм, регулирующих права молодежи в системе норм международного права;
- изучение специфики универсальных и региональных источников в области обеспечения прав и свобод молодежи;
- разработка проектов правовых актов по правам молодежи;
- формулирование предложений, направленных на дальнейшее развитие молодежной политики в регионах Российской Федерации на примере Республики Марий Эл.

Методологическая и теоретическая база исследования. При подготовке диссертационного исследования использовались: диалектический метод, метод системного анализа и обобщения нормативных, научных и практических материалов, частно-научные и специальные методы сравнительного правоведения. В ходе исследования активно использовались методы, характерные для юридической науки: формально-юридический, толкование права, проблемно-теоретический, системно-структурный, историко-правовой, формально-логический и др.

Исследование осуществлено с учетом положений общей теории права, теории международного права, отраслевых юридических наук (конституционного права и др.), в частности, работ Г.В. Игнатенко, Е.А.Лукашевой, О.И. Тиунова, Н.И. Матузова, А.В. Малько, В.Н. Хропанюка¹ и др., трудов по теории международного права таких ученых, как Д.И. Фельдман, Г.И. Курдюков, В.А. Карташкин, С.В. Черниченко, Р.М. Валеев, И.И. Лукашук, Л.Х. Мингазов, Е.А. Лукашева, А.П. Мовчан, Н.Е. Тюриной и др.²

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что выделенная проблема впервые стала предметом специального комплексного исследования, а также впервые предпринято изучение правового регулирования прав молодежи как отдельной совокупности норм международного права, что дополняет систему научных знаний о правах и свободах человека.

¹ Международное право: Учебник для вузов / Отв. ред. Г.В. Игнатенко, О.И. Тиунов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: НОРМА, 2004. – 624 с.; Права человека. Учебник для вузов. Отв. редактор – член-корр. РАН, д.ю.н. Е.А.Лукашева. – М.: Издательство НОРМА, 2000 – 573 с.; Теория государства и права: Курс лекций /Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 2001 . – 776 с.; Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Учебное пособие для высших учебных заведений / Под ред. проф. В.Г. Стрекозова. – М., 2001. – 378 с.

² Валеев Р.М. Контроль в современном международном праве – 2-е доп. и переработ. издание. – Казань: Центр инновационных технологий, 2003. – 320 с.; Карташкин В.А. Права человека на рубеже веков // Российский ежегодник международного права. СПб, 2002. – С. 298 – 301; Лукашук И.И. Нормы международного права в международной нормативной системе. – М.: Издательство «Спарк». – 1997. – 322 с.; Мингазов Л.Х. Эффективность норм международного права: теоретические проблемы. – Казань: Издательство Казанского университета, 1999. – 376 с; Мовчан А.П. Международный правопорядок / Институт государства и права РАН. – М., 1996. – 102 с.; Права человека. Учебник для вузов. Отв. редактор – член-корр. РАН, д.ю.н. Е.А.Лукашева. – М.: Издательство НОРМА, 2000 – 573 с.; Фельдман, Д.И. Система международного права. - Казань, Изд-во Казан, ун-та. 1983. -119 с.; Фельдман, Д. И., Курдюков, Г. И., к.ю.н., Лихачев, В. Н., к.ю.н. О системном подходе в науке международного права / Д. И. Фельдман, Г. И. Курдюков, В. Н. Лихачев. // Правоведение. - 1980. - № 6. - С. 40 – 47; Черниченко, С.В. ООН и Права Человека (итоги и проблемы полувекового пути). / С.В. Черниченко. // Российский ежегодник международного права, 1996 – 1997. – СПб.: Россия – Нева, 1998. – С. 286 – 306; Черниченко, С.В. Теория международного права: В 2 томах. Том 1.: Современные теоретические проблемы. – М.: Издательство НИМП, 1999. – 336 с.; Черниченко, С.В. Теория международного права: В 2 томах. Том 2.: Старые и новые теоретические проблемы. – М.: Издательство НИМП, 1999. – 531 с.

Недостаточная разработанность данной проблематики в правовой литературе обусловлена тем, что долгое время проводилось разделение прав человека по возрастному признаку – права ребенка и права совершеннолетнего человека. В представленном исследовании права человека рассматриваются с позиции прав молодежи.

В работе показано, что именно особенности международно-правового регулирования на универсальном и региональном уровне определяют основные направления молодежной политики государств, в том числе Российской Федерации и, таким образом, влияют на ход реформ. Сравнительный анализ универсальных и региональных международно-правовых документов показал, что в реализации современной внутригосударственной политики остро встает проблема учета интересов такой социальной группы, как молодежь.

Малоизученность такой области прав человека, как права молодежи, и внимание специалистов в области международного права обусловили необходимость исследования других неотъемлемых проблем: права ребенка, права женщин, права национальных меньшинств. Проведенное исследование выявило единство подходов, что позволило понять и объяснить неразработанность выделенного объекта диссертационного исследования. Таким образом, в работе были предложены пути для решения наиболее остро вставших проблем в области прав молодежи.

Положения, выносимые на защиту:

1. Права молодежи являются неотъемлемой составной частью единой системы защиты прав и свобод человека. Полное и равное участие молодежи в политической, общественной, социально-экономической, культурной жизни на международном, региональном и национальном уровнях, а также признание определенной группы населения «молодежью» являются одной из важных целей международного сообщества. Для признания и обеспечения прав и свобод молодежи существенное значение имеет гарантированное осуществление прав и основных свобод человека и гражданина, включая права женщин и детей. Осуществление целенаправленной молодежной политики и

регулярного проведения Года молодежи, в том числе и на национальном уровне, является обязанностью государства путем формулирования и реализации стратегий, приоритетов в области развития и защиты прав молодежи.

2. Определение понятия «молодежь» является не только предметом дискуссий, но и объектом регулирования государственных молодежных политик. Определение «молодежи», данное в рамках ООН в 1985 году, как людей в возрасте от 15 до 24 лет, носит рамочный характер и поэтому верхняя возрастная граница зависит от воли законодателя конкретного государства, национальных, культурных особенностей, интересов этнической группы населения.

3. Большое количество универсальных международно-правовых документов, регламентирующих права и свободы молодежи, подтверждают существование подотрасли прав молодежи в рамках отрасли международного права прав человека. Среди указанных международно-правовых документов можно выделить общие, то есть применимые в равной степени ко всем категориям людей и специальные, касающиеся молодежи.

Поскольку отсутствует единый обязательный международно-правовой акт в области защиты прав молодежи, многие положения международных документов признаются государствами *de facto*.

Подавляющее большинство международно-правовых норм, специально регулирующих права молодежи, относятся к так называемому «мягкому» праву. Разработка в рамках ООН единого правового акта по вопросам защиты прав молодежи, который заменил бы множество документов международных организаций и органов по данной проблеме, послужила бы эффективным инструментом для имплементации государствами существующих стандартов в данной сфере.

Осуществление определенных положений защиты прав молодежи предполагает их совместное применение со смежными нормами других международно-правовых документов, действующих в отношении конкретного

государства. В отдельных случаях для восполнения пробелов к ним могут применяться нормы по реализации прав детей, женщин и других групп населения.

4. Для более эффективной реализации прав молодежи государства при разработке внутренних нормативно-правовых актов обязаны в соответствии с общепризнанным принципом международного права исходить из основных направлений и стратегий, сформулированных Международным годом молодежи (1985 г.), которые подробно рассмотрены в диссертации.

Соотношение международно-правовых норм и норм законодательства РФ и ее субъектов в отношении защиты прав молодежи, их взаимодействие обеспечивается согласованностью международных и внутригосударственных мер по реализации молодежной политики, средств обеспечения и защиты.

5. Большую роль в провозглашении и защите прав молодежи играют неправительственные организации различного уровня. Именно НПО напрямую «работают» с правами молодежи. Не вызывает никаких сомнений, что молодежные и студенческие движения вносят значительный вклад в развитие идей поддержания мира, свободы, демократии и достоинства всех людей. Именно исходя из этого, нельзя умалять значения неправительственных организаций в провозглашении и защите прав молодежи.

В работе рекомендовано использовать специальный лист опроса о нарушении прав молодежи и студентов, разработанный при непосредственном участии соискателя, которые позволят осуществлять более полный мониторинг прав молодежи и посодействуют принятию, в первую очередь, внутригосударственного правового акта, и послужат одной из предпосылок создания единого международно-правового документа по правам молодежи.

6. Необходимым представляется решение вопроса о соотношении универсальных международных документов, относящихся к правам человека и специфики института прав молодежи, исходя из культурного и религиозного разнообразия отдельных регионов и государств.

Региональное регулирование прав и свобод молодежи происходит с учетом наиболее важных проблем, которые существуют в том или ином регионе. В СНГ документов, регулирующих права и свободы молодежи, на данный момент не существует. Отсутствие таких правовых актов является значительным пробелом в системе защиты прав человека в СНГ.

В современном процессе становления демократического общества активную роль играет правосознание молодежи, на которое, несомненно, влияет и национальный менталитет. Это позволяет в открытой или скрытой форме влиять на ход современных преобразований в России и Республике Марий Эл в частности. В связи с этим государства должны обеспечивать молодежи равный доступ к участию в формировании и принятии государственно – важных решений. Однако в большинстве стран мира, в том числе в Российской Федерации и ее субъектах, данная проблема не решена. Необходимо, чтобы первоочередное внимание законодателя было направлено на решение этой проблемы путем принятия соответствующих правовых актов.

7. Международно-правовые документы уделяют особое внимание проблеме добросовестного ограничения воинской обязанности в отношении молодежи, проблеме равноправия в области занятости, реализации права молодежи на образование. Отсутствие внутригосударственных механизмов по реализации международных стандартов по названным проблемам приводит к дестабилизации в обществе, к нарушению общедемократических принципов защиты прав человека в целом и молодежи в частности. В диссертации даны рекомендации по восполнению указанных пробелов.

Практическая значимость исследования. Предложения и выводы, сформулированные по результатам проведенного исследования, а также материалы настоящей работы могут быть использованы при разработке международно-правовых документов, законодательства РФ и ее субъектов о статусе молодежи и при разработке и реализации молодежной политики Российской Федерации.

Выводы и предложения, сделанные в рамках исследования, могут быть использованы и в дальнейших научных работах, в учебном процессе, в курсе «Международное право», а также в преподавании специальных курсов «Права человека», «Особенности правового положения молодежи в РФ».

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертационного исследования отражены в научных публикациях, используются при чтении лекционного курса и при проведении практических занятий по предмету «Права человека» на юридическом факультете Марийского филиала Московского открытого социального университета (2000 – 2005 г.г.), а также в Европейском институте по правам человека (Abo Akademi, Финляндия – 2003 – 2005 г.г.).

Результаты исследования были также использованы при защите диссертации «Juvenile Aspect in EU integration – new ways of youth politics’ development» на соискание степени Ph.D. по международному и европейскому праву в Европейском институте по правам человека (г. Турку, Финляндия – 2003 г.).

Материалы исследования были также представлены на международных научно-практических конференциях:

1. Международный научно-практический семинар «Advanced Course on Human Rights». (European Institute on Human Rights, г. Турку, Финляндия, август – сентябрь, 2002).

2. Международная юбилейная конференция, посвященная X-летию Марийского филиала МОСУ (МФ МОСУ, Йошкар-Ола, апрель, 2003).

3. Межвузовская научно-практическая конференция, посвященная X-летию Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл (МФ МОСУ, Йошкар-Ола, ноябрь, 2003).

4. Научно-практическая конференция, посвященная X-летию Конституции Российской Федерации и 55-летию Всеобщей Декларации прав человека (Чебоксарский филиал Нижегородской Академии МВД РФ, Чебоксары, декабрь, 2003).

5. Международная научно-практическая конференция «Превенция агрессии среди детей» (Софийский университет Св. Климента Охридски, София, Болгария, сентябрь, 2004).

6. Международная научно-практическая конференция, посвященная 200-летию правовой реформы в России. (МФ МОСУ, Йошкар-Ола, октябрь, 2004).

7. V международная научно-практическая конференция «ТехноОбраз – 2005». (Гродненский государственный университет им. Янки Купалы, Белоруссия, апрель, 2005).

Структура диссертации. Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, десяти параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Основное содержание работы.

Во **введении** определяется тема диссертационного исследования, обосновывается ее актуальность, характеризуется степень разработанности проблем исследования; определяются теоретические и методологические основы; цели и задачи исследования; отмечается научная новизна, характеризуется теоретическая и практическая значимость работы; формулируются основные положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Универсальные международно-правовые нормы в области защиты прав молодежи» состоит из трех параграфов, рассматривает универсальные международно-правовые нормы, регулирующие права молодежи, их статус и место в международной нормативной системе.

В **первом параграфе** поэтапно рассматривается формирование прав молодежи, начиная с XII – по XX вв.

Анализируются права и свободы молодежи с исторической точки зрения, что позволяет сделать вывод, что четкого определения «молодежь» не существовало, чаще всего употреблялся термин «студенты». Исходя из этого, данный вопрос особенно остро встал в XX в., так как достаточно тяжело разграничить права ребенка и права молодого человека. В течение нескольких

лет группа людей в возрасте от 15 до 24 лет определялась как молодежь¹. Поскольку ни в одном источнике не сформулировано понятие «молодежь», то автор анализирует различные национальные законодательные и правоприменительные акты, и делает вывод, что следует остановиться на определении, которое было дано в рамках освещения Международного года молодежи, поскольку оно позволяет учитывать национальные особенности политики каждого конкретного государства.

В параграфе указывается, что разработка и кодификация международных инструментов и стандартов права молодежи имеют свое начало в документах, принятых еще Лигой Наций в период с 1919 года по 1942 год.

В современный период существует достаточно большое количество международно-правовых норм, регламентирующих права молодежи, которые имеют в большинстве случаев форму резолюций, рекомендаций и деклараций международных организаций или органов. Отмечается, что международно-правовые нормы, регулирующие права молодежи относятся именно к «мягкому праву» и восполняют разрыв между договорными актами и обычными нормами, регулирующими права детей и права человека в целом.

Несмотря на большое количество международно-правовых документов в выделенной области исследования, необходимым является разработка единого механизма репортирования по вопросам провозглашения и защиты прав молодежи для Государств – членов ООН, а также системы мониторинга и имплементации существующих стандартов в области прав и свобод молодежи, поэтому уместно предположить возможность создания новых инструментов в области прав молодежи, а именно единого документа, регулирующего права молодежи, как, например, Конвенция о правах ребенка в сфере прав детей.

Во **втором параграфе** анализируются международно-правовые акты по правам молодежи, принятые Генеральной Ассамблеей ООН, ЭКОСОС,

¹ «Guidelines», освещая Международный год Молодежи, отметила, что «молодежь» как «хронологическое определение того, кто является молодежью, по сравнению с теми, кто есть дети или кто есть взрослые, зависит от каждой нации и культуры. Однако, в целях статистики, ООН определяет данную группу, как группу людей в возрасте от 15 до 24 лет без какого-либо ущерба относительно определений государств-членов ООН» // «Guidelines» (United Nations, New York), 1985. Параграф 19.

Комиссией по правам человека ООН и специализированными учреждениями ООН.

Проведенный анализ международно-правовых документов, принятых ГА ООН, позволяет сделать вывод, что наибольшее количество актов направлены на провозглашение основных прав молодежи: право на жизнь, право на труд, право на образование и право на социально-экономическое развитие и др.

В рамках ЭКОСОС были приняты многие документы, в содержании которых автор выделяет следующие приоритетные направления регламентации:

1. обеспечение понимания ситуации в сфере прав молодежи и ее участия в управлении государством;
2. провозглашение принципов и основных направлений молодежной политики в Государствах – членах ООН;
3. повышение активности участия молодежи и молодежных неправительственных организаций в обществе, например, в провозглашении мира;
4. распространение среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и понимания.

Делается предположение, что огромное значение приобретает правовое образование молодежи, которое должно осуществляться в целях уважения прав и основных свобод человека и гражданина, и направлено на повышение роли молодежи в общественно-политической жизни государства и мирового сообщества в целом.

В параграфе содержится рекомендация государствам принять законодательные меры, направленные на освобождение молодежи от военной службы по подлинным соображениям совести и ввести различные альтернативные формы службы для лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести.

Определенное место в системе прав молодежи занимает защита прав во время вооруженных конфликтов. Среди международно-правовых документов

не существует конкретных норм, которые бы отвечали за защиту прав молодежи в период вооруженного конфликта. Предлагается проект акта, регламентирующий права молодежи в этот период.

Проводится анализ международно-правовых документов, регулирующих права молодежи, принятые в рамках специализированных учреждений ООН: ЮНЕСКО, МОТ. Утверждается, что специализированные учреждения ООН выполняют свою основную функцию при регулировании прав и свобод молодежи, не выходя за пределы своей компетенции. Также устанавливаются особые международно-правовые стандарты в социально-экономической и культурной сфере прав молодежи.

В третьем параграфе анализируется участие НПО в регламентации прав молодежи на международном уровне, дается оценка актов, принятых на международных конференциях, обосновывается вывод об эффективности участия НПО в обеспечении и защите прав молодежи.

Выделяются направления деятельности молодежных неправительственных организаций, такие как: а) защита права на образование; б) предупреждение дискриминации по признаку пола; в) защита свободы слова и выражения собственного мнения; г) анализ условий для реализации права на труд; д) реализация воинской обязанности при условии соблюдения основных прав и свобод молодежи и др.

Принимая во внимание количество и виды источников по правам молодежи, их значимость, актуальность и необходимость в отдельной регламентации, утверждается существование специальной системы норм, регулирующей именно права молодежи. Выносится предположение, что совокупность норм, регламентирующих права молодежи, включает в себя различные нормы, отличающиеся некоторым своеобразием, которое дает основание полагать, что они составляют правовые институты в рамках иной структурной единицы отрасли прав человека – возможной подотрасли международного права прав человека, состоящей из совокупности принципов и

норм, определяющих обязанность государств по обеспечению прав молодежи без каких-либо признаков дискриминации в любой промежуток времени.

Вторая глава «Региональные международно-правовые нормы в системе защиты прав молодежи» состоит из четырех параграфов и посвящена исследованию содержания международно-правовых норм в области защиты прав молодежи в рамках регионов и региональных организаций.

В **первом параграфе** приводятся международно-правовые документы и стандарты, принятые межправительственными конференциями в таких регионах, как Африка, Азия, Тихоокеанский регион, Европа, Латинская Америка и др. В анализируемых документах предусматриваются различные пути развития системы прав молодежи на региональном уровне.

Делается вывод, что региональное регулирование прав и свобод молодежи является одним из определяющих в связи с тем, что регламентация прав молодежи происходит с точки зрения первостепенных проблем, которые существуют в том или ином регионе. Так, главной темой регламентации прав молодежи в Африке является признание дипломов, полученных за границей. Государства Азии направляют свои усилия на обеспечение основных нужд молодежи в сфере защиты права на ассоциации, свободу совести и право на получение информации о своих обязанностях, но следовало бы уделить особое внимание нормам, обеспечивающим защиту молодежи от эксплуатации и вовлечения их на рынок принудительного труда.

Регион Латинской Америки предпринимает максимум усилий для непосредственного провозглашения прав и основных свобод человека, установленных в международно-правовых документах. С этой позиции права человека должны быть распространены среди молодежи. Без признания общих стандартов прав человека невозможно закрепление прав молодежи.

Арабские государства сталкиваются с проблемой соотношения норм ислама и стандартов в области прав молодежи. В большинстве случаев регламентация прав молодежи отвечает международно-правовым стандартам, но нельзя отрицать, что политические силы арабских государств, сегодня более

дальновидны в отношении национальных интересов, хотя существует противоречие мусульманского права нормам международного.

Одним из главных достижений в рамках ЕС является принятие рекомендаций, направленных на содействие молодежи в участии в общественных процессах и имплементации молодежной политики, которая нацелена на развитие международного молодежного сотрудничества. В свете современного феминистского движения также затрагивается вопрос о равенстве молодых мужчин и женщин. Большое внимание уделяется решению вопросов, касающихся реализации молодежью права на труд. Отметим, что выделение проблемы молодежной мобильности имело место только в пределах Европейского Союза. Однако Европейский Союз подошел к решению проблемы лишь с точки зрения конкретного региона. Такое понимание проблемы нельзя назвать всесторонним. В современных условиях все большее значение среди молодежи приобретает всеобщая интеграция в рамках мирового сообщества, но не одного региона.

В рамках Содружества независимых государств специальных документов, регламентирующих права и свободы молодежи на данный момент не существует, что лишает возможности выявить основные принципы деятельности государств в рамках СНГ. Отсутствие таких правовых актов является значительным пробелом в системе защиты прав человека в СНГ.

Во **втором параграфе** детально анализируются существующие в настоящее время международно-правовые документы, регулирующие вопросы формирования региональных молодежных политик, принятые в рамках Экономической комиссией ООН по Африке (ECA); Экономической и социальной комиссией ООН по Азии и Тихоокеанскому региону (ESCAP); Экономической комиссией ООН по Латинской Америке и Карибскому региону (ECLAC) и Экономической комиссией ООН по Западно-азиатскому региону.

Отмечается, что при разработке молодежной политики на государственном уровне стран Африки необходимо учитывать значение традиций, при этом особое внимание должно быть уделено равенству полов,

так как некоторые традиции напрямую дискриминируют женщин (например, женское обрезание в некоторых племенах Африки).

Устанавливается, что решения вышеприведенных комиссий направлены на регламентацию имплементации региональных инструментов в области прав молодежи, установление сотрудничества между государствами и международными организациями в вопросах регламентации прав молодежи.

В **третьем параграфе** рассматриваются некоторые международно-правовые документы, регламентирующие участие региональных НПО в области прав молодежи.

Особое внимание в рамках **Европейского Союза** уделяется реализации основных прав и свобод человека и гражданина в отношении молодежи, в том числе праву на национальность, которое выделяется как один из элементов защиты прав молодых представителей национальных меньшинств. Приводится проект программы обеспечения прав молодых представителей национальных меньшинств и коренного населения.

Указывается, что молодежь имеет право в случае нарушений прав и свобод обратиться за защитой в специальные органы для получения информации о защите нарушенного права. С этой целью предлагается авторский вариант специального листа опроса молодежи и анкеты о нарушении прав молодежи, разработанный в рамках курса «Intercultural Dialogue» (университет г. Турку).

Дается анализ результатов встреч молодежных НПО в определенных регионах, итогами которых является принятие документов, регламентирующих основные права человека, но без выделения прав молодежи.

В **четвертом параграфе** анализируются причины нарушений прав молодежи и предлагаются стратегии по их устранению.

В качестве императивного правила определяется повсеместное применение следующих мер:

1. меры, принимаемые на уровне семьи;
2. меры, принимаемые на национальном уровне;
3. меры, направленные на защиту жизни молодежи;

4. меры по обеспечению системы образования;
5. меры по полной реализации права молодежи на труд;
6. меры, принимаемые на региональном уровне;
7. меры, которые должны быть приняты на международном уровне.

Третья глава «Имплементация международно-правовых норм по защите прав молодежи в Российской Федерации» состоит из 3 параграфов, где анализируются внутригосударственные меры по реализации международно-правовых норм по защите прав молодежи в Российской Федерации и в её субъектах (на примере Республики Марий Эл).

Первый параграф рассматривает Руководства для формирования и осуществления молодежной политики на национальном уровне¹, которые устанавливают области и направления молодежной политики в государстве.

Признается, что молодежь играет важную роль в обществе для достижения социального согласия и целей экономического прогресса. Необходимо удостовериться, что основные права и свободы молодежи реализуются в рамках запрещения всех форм социальной и расовой дискриминации. Делается акцент на необходимость принимать во внимание рекомендации, разработанные диссертантом в своем исследовании.

Во **втором параграфе** анализируются положения российского законодательства касательно правового статуса молодежи в Российской Федерации.

Доказывается существование подотрасли «права молодежи», в этой связи защита прав и свобод молодежи относится к одной из обязанностей государства.

Выделяются приоритетные направления развития современной государственной молодежной политики, основанной на признании за молодым человеком всей полноты социально-экономических, политических, личных прав и свобод, закрепленных международно-правовыми актами, Конституцией и законодательными актами Российской Федерации.

¹ Guidelines for Action at the National Level / Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – С. 140 – 149.

Утверждается, что Российская Федерация признает права молодежи, но сам факт формального признания прав и свобод молодежи не решает реальные проблемы молодежи в России.

Отмечается, что социально-экономические права молодежи требуют не только законодательного закрепления – констатации факта их существования, но и законодательного закрепления процесса реализации. Утверждается, что большое значение в реализации права молодежи на труд имеет трудовая адаптация молодежи, понятие которой было впервые сформулировано МОТ, но, к сожалению, не нашедшее должного отражения в российском законодательстве.

Подчеркивается, что фактическое осуществление основных политических прав и свобод молодежи возможно лишь при помощи эффективных механизмов, поэтому в демократическом государстве политические права и свободы молодежи воспринимаются массовым общественным сознанием как одна из базовых гуманистических ценностей.

Третий параграф посвящен анализу основных направлений молодежной политики в субъектах Российской Федерации, на примере Республики Марий Эл.

Законодательную основу Республики Марий Эл в области защиты прав человека составляют следующие документы: 1. Закон РМЭ «О государственной молодежной политике в РМЭ» от 29.09.1998 г. (в ред. Закона 03.12.2003 г. № 46-З); 2. Закон РМЭ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в РМЭ» от 01.12.1997 г. (в ред. Закона 03.12.2003 г. № 46-З); 3. Постановление Правительства РМЭ от 13.09. 2002 г. «Вопросы государственного комитета РМЭ по делам молодежи»; 4. Постановление Правительства РМЭ № 125 «Об утверждении положения о государственном комитете РМЭ по делам молодежи» от 11.04. 2001 г.

Наиболее острую проблему в регулировании прав молодежи в Республике Марий Эл составляют политические права. Закон № 94-З «О государственной молодежной политике в РМЭ» 1998 г. не устанавливает никаких положений,

которые бы регламентировали политические права молодежи. Закон РМЭ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в РМЭ» от 01.12.1997 г. устанавливает лишь порядок реализации права на ассоциацию. Такое отношение к политическим правам молодежи вызывает опасение, так как молодежь, не имея возможности непосредственно участвовать в управлении делами государства, подпадает под действие «синдрома неоправданных надежд». И тогда наступает период политической апатии, являющейся одной из форм политического протеста и абсентеизма. Исходя из этого, предлагается авторский вариант нормативно-правового акта, регламентирующего политические права молодежи и обеспечивающий реальную возможность молодежи участвовать в принятии общественно важных решений.

Отмечается, что социально-экономическая политика Республики Марий Эл в сфере прав молодежи не учитывает обеспечение права молодежи на социальное пособие. Внесение изменений в закон № 94-З «О государственной молодежной политике в РМЭ» от 29.09.1998 г., которые бы устанавливали право каждого молодого гражданина на получение основных видов пособий в виде доплат к федеральным пособиям за счет средств республиканского бюджета, стало бы прогрессивным шагом в процессе совершенствования системы социальной защиты молодежи.

Утверждается, что законодательство РМЭ не предусматривает реализации условий молодежной мобильности. В связи с этим, необходимо было внести соответствующие дополнения в Закон РМЭ «О государственной молодежной политике в РМЭ» от 29.09.1998 г. В частности, предполагаемая правовая норма должна содержать следующие положения: «Правительство Республики Марий Эл будет оказывать содействие развитию молодежного сотрудничества путем заключения и реализации межправительственных соглашений о молодежных обменах, а также включению молодежи Республики Марий Эл в образовательных, научно-технических и иных молодежных программ.

Молодежное сотрудничество включает в себя такие мероприятия, как

- развитие молодежных обменов, основанных на принципе приоритета гуманизма и демократии;
- развитие всестороннего сотрудничества со субъектами РФ и иными государствами в сфере молодежной политики;
- организация молодежных обменов с целью взаимного обмена информацией о проблемах молодежи, в том числе, наркомании, преступности, экологии и др.».

В **заключении** подводятся основные итоги проведенного исследования, делаются основные выводы, формулируются рекомендации и предложения. Направлениями дальнейшего изучения и анализа автором выделены следующие проблемы:

1. соотношение религиозного и светского образования в ходе реализации молодежью культурного права на образование;
2. рассмотрение института прав молодежи с точки зрения гендерного подхода;
3. влияние местных культур на развитие молодежи и порядок реализации прав и свобод молодежи, например, в рамках финно-угорской группы (народности мари, проживающие на территории Республики Марий Эл, являются одними из представителей данной группы);
4. обеспечение прав молодежи в ходе реализации положений Болонского Соглашения;
5. проблема толерантности и терроризма в области защите личных и политических прав молодежи;
6. важность психологического фактора при подготовке правовых документов в связи с особым менталитетом молодежи.

По теме диссертационного исследования опубликованы следующие научные статьи:

1. I. Garanina, M. Schenin. The Citizenship Status of Children in the European Union // The International Journal of Children's Rights. - 2000. - № 2. - С. 101- 131.
2. Гаранина И.Г. The Monitoring of Children's/Youth Rights in Relations to Youth Cultures. /И.Г. Гаранина. // Актуальные проблемы образования и юридической науки. Научные труды по материалам Международной юбилейной конференции. Москва - Йошкар-Ола: МФ МОСУ, 2003. – С. 40 – 49.
3. Гаранина И.Г. Youth as “Ideal” versus Youth as “Problem”. /И.Г. Гаранина. // Актуальные проблемы образования и науки в исследованиях молодых ученых. Сборник статей. Москва - Йошкар-Ола: МФ МОСУ, 2003. – С. 134 – 137.
4. I. Garanina. Juvenile Aspect in EU integration – new ways of youth politics' development. – Monograph titles. – Abo Akademy – European Institute on Human Rights, Turku, 2003. – 100 с.
5. Гаранина И.Г. Соответствие Конституции РФ международным стандартам в сфере защиты прав молодежи. /И.Г. Гаранина. // Сборник статей по итогам научно-практической конференции, посвященная X-летию Конституции Российской Федерации и 55-летию Всеобщей Декларации прав человека (Чебоксарский филиал Нижегородской Академии МВД РФ). Чебоксары, 2003. – С. 10 – 15.
6. Гаранина И.Г. Молодежь в избирательном процессе. /И.Г. Гаранина. // Актуальные проблемы юридической науки и практики. Йошкар-Ола, МФ МОСУ, 2004. – С. 17 – 19.
7. Гаранина И.Г. Международное право защиты молодежи. /И.Г. Гаранина. // Право и политика. - 2004. - № 6. – С. 100 – 110.
8. I. Garanina. The Basic Reasoning of the Aggression Among Youth and Children. /И.Г. Гаранина. // Сборник статей по результатам международной научно-практической конференции «Превенция агрессии среди детей» (Софийский университет Св. Климента Охридски, София, Болгария, сентябрь, 2004). София, 2004.

9. Гаранина И.Г. Основные причины нарушений прав молодежи: международные и государственные меры по их устранению. /И.Г. Гаранина. // Политика и общество. - 2004. - № 4. – С. 59 – 65.